

**Государственный комитет национальной
безопасности Кыргызской Республики**

Антитеррористический центр

**Методические рекомендации по
организации мероприятий по
антитеррористической
защищенности объектов**



Бишкек 2015 год

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Введение

Настоящее пособие разработано для подразделений ГКНБ и субъектов антитеррористической деятельности КР, в целях обеспечения в установленном порядке антитеррористической защищенности объектов и разработку паспортов безопасности.

1. ТРЕБОВАНИЯ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, МЕСТ ПРОВЕДЕНИЯ КУЛЬТУРНО-МАССОВОГО ДОСУГА И ПОСЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, КРУПНЫХ ТОРГОВО-РЫНОЧНЫХ КОМПЛЕКСОВ, ДРУГИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

I. Общие положения

Настоящие требования определяют совокупность основных мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности государственных учреждений, сферы здравоохранения, образования, мест проведения культурно-массового досуга и посещения населения, крупных торгово-рыночных комплексов, государственных и коммерческих организаций (далее - объекты), подпадающих под устремление террористических формирований, за исключением объектов, которые подлежат обязательной охране со стороны органов МВД, ведомственных вооруженных подразделений.

2. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования населения, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Антитеррористическая защищенность объектов должна соответствовать характеру угроз, особенностям объектов, оперативной обстановке, обеспечивать надежность охраны, наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности объектов.

3. Требования антитеррористической защищенности должны распространяться на:

- а) административные здания;

б) детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, средне-специальные и высшие учебные заведения, другие учреждения образования;

в) больницы, клиники, поликлинические отделения, другие учреждения здравоохранения;

г) дома для инвалидов, детей-сирот, престарелых, другие учреждения социального обслуживания населения;

д) кинотеатры, киноконцертные залы, театры, музеи, подростково-молодежные клубы, другие учреждения культуры и массового пребывания граждан;

е) дворцы спорта, спортивные манежи, стадионы, спортивные клубы, другие объекты физической культуры и спорта массового пребывания и посещения граждан;

ж) крупные торговые, рыночные объекты, пункты общественного питания.

II. Обследование и категорирование объекта. Оформление паспорта безопасности объекта

4. Для установления дифференцированных требований обеспечения безопасности объекта с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения следует провести категорирование объекта.

5. Для проведения категорирования объекта решением должностного лица, осуществляющего руководство деятельностью объекта целесообразно создать комиссию с включением состав представителей соответствующих правоохранительных и других государственных органов, а также специалистов и экспертов в сфере охраны и безопасности.

6. Исходными данными для проведения категорирования объекта являются:

а) сведения об объекте и организации охраны объекта;

б) наличие на объекте участков, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями (далее - потенциально опасные участки объекта, и их характеристика);

в) наличие на объекте элементов, совершение террористического акта на которых может привести к прекращению нормального функционирования объекта, повреждению инфраструктуры объекта или аварии на объекте (далее - критические элементы объекта, и их характеристика);

г) возможные условия возникновения чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями и ее масштабы;

д) категория опасности, ранее присвоенная объекту;

е) ситуационные планы и схемы объекта и коммуникаций объекта, планы и экспликации отдельных зданий, строений, сооружений.

7. Анализ информации об объекте проводится комиссией на основании изучения исходных данных об объекте, указанных в пункте 6 настоящих требований, заключений специалистов и обследования объекта.

8. Критические элементы объекта выявляются из числа потенциально опасных участков объекта. Выявление и оценка критических элементов объекта включают в себя:

а) определение перечней потенциально опасных участков объекта и критических элементов объекта;

б) определение угрозы совершения террористического акта и вероятных способов его осуществления по отношению к критическим элементам объекта;

в) определение возможных моделей действий нарушителей в отношении критических элементов объекта;

г) оценку уязвимости критических элементов объекта от совершения террористического акта.

9. В качестве критических элементов объекта рассматриваются:

а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;

б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объекте;

в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте;

г) другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

10. Комиссии рекомендуется провести анализ всех выявленных критических элементов объекта и выделить те из них, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

11. Категорирование объекта осуществляется путем отнесения объекта к определенной категории с учетом степени угрозы совершения на объекте террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта, учитывающей значимость объекта для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта на объекте.

12. Степень угрозы совершения на объекте террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах.

13. Возможные последствия совершения террористического акта на объекте определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью при совершении террористического акта, возможном материальном ущербе и ущербе окружающей природной среде.

14. Решение комиссии о результатах обследования объекта должно оформиться документально и стать неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (далее - паспорт безопасности).

15. Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, определяющим состояние антитеррористической защищенности объекта.

16. К формированию паспорта безопасности привлекаются должностные лица, представители соответствующих правоохранительных органов, других государственных учреждений перечень которых определяется органами ГКНБ КР.

Паспорт безопасности оформляется в 3 экземплярах, подписывается руководителем объекта, согласовывается органами национальной безопасности и внутренних дел Кыргызской Республики (далее - уполномоченные государственные органы) и утверждается вышестоящим или уполномоченным руководством объекта.

17. Один экземпляр паспорта безопасности после его утверждения хранится на объекте, а остальные экземпляры паспорта безопасности направляются в уполномоченные государственные органы.

18. Актуализация паспорта безопасности осуществляется руководителем объекта не реже одного раза в полугодие путем внесения при необходимости изменений во все экземпляры паспорта безопасности с указанием причин и даты их внесения.

19. При изменении основного предназначения, общей площади и периметра территории объекта, количества потенциально опасных участков и критических элементов объекта, сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта, а также инженерно-технического оборудования и технических средств охраны объекта актуализация паспорта безопасности осуществляется в течение одного месяца со дня возникновения указанных оснований.

Вносимые в паспорт безопасности изменения согласовываются с уполномоченными государственными органами.

20. Согласование с уполномоченными государственными органами иных изменений в паспорт безопасности по основаниям, не перечисленным в пункте 19 настоящей рекомендации, не требуется.

21. О результатах актуализации паспорта безопасности руководитель объекта в течение 5 рабочих дней после ее завершения уведомляет об этом в письменной форме уполномоченные государственные органы с приложением соответствующих изменений, внесенных в паспорт безопасности.

22. Условное определение степени категории (опасности) объектов:

а) низкая опасность - объекты, в результате совершения террористического акта на которых могут погибнуть или получить вред здоровью люди и нанесен материальный ущерб;

б) средняя опасность - объекты, в результате совершения террористического акта на которых могут погибнуть или получить вред здоровью не более 50 человек;

в) высокая опасность - объекты, в результате совершения террористического акта на которых могут погибнуть или получить вред

здоровью свыше 50 человек, значительный материальный ущерб, появление и наступление предпосылок природных катаклизмов.

23. Организацию охраны объектов категории высокой и средней опасности рекомендуется возложить на ВОХР и ГУГССО МВД КР.

III. Меры, применяемые для обеспечения антитеррористической защищенности объектов

24. Обеспечение антитеррористической защищенности объекта достигается проведением организационных, режимных и инженерно-технических мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект, либо бесконтрольному пребыванию лиц;

б) на выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористического акта на объекте;

г) на минимизацию возможных последствий и ликвидацию угрозы террористического акта на объекте.

25. Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов независимо от их категории следует выполнить комплекс мер, направленных на:

а) разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и их реализацию;

б) определение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность критических элементов объектов;

в) проведение учений и (или) тренировок с работниками по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на объектах (территориях) с периодичностью:

- на объектах (территориях) категории высокой опасности - не реже одного раза в полугодие;

- на объектах (территориях) категории средней и низкой опасности - не реже одного раза в год;

г) контроль за уровнем подготовленности охраны, персонала к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта;

д) периодический (не реже одного раза в сутки) обход и осмотр объектов, отдельных зданий, строений и сооружений в целях выявления угроз совершения террористического акта;

е) информирование работников о требованиях к антитеррористической защищенности объектов и об организационно-распорядительных документах по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах;

ж) запрещение прохода посторонних лиц на критические элементы объектов;

з) исключение фактов бесконтрольного нахождения на объектах посетителей, работников обслуживающих, ремонтных и иных сторонних организаций;

и) создание наибольшей плотности технических средств охраны на направлениях, ведущих к критическим элементам объектов высокой категории опасности, и оснащение объектов современными техническими средствами охраны.

26. Воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию) достигается:

- а) организацией охраны и пропускного режима на объекте;
- б) оснащением объекта техническими средствами охраны;
- в) инженерно-техническим оборудованием объекта;
- г) проведением мероприятий по защите информации, касающейся антитеррористической защищенности объекта.

27. Выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта достигается:

- а) организацией внутриобъектового режима на объекте ;
- б) проведением осмотров объекта на предмет выявления посторонних лиц и подозрительных предметов;
- в) выявлением фактов наружного наблюдения за объектом (территорией), фото- и видеосъемки объекта, сбора информации об объекте, организации охраны объекта и о пропускном режиме со стороны неизвестных лиц;
- г) проведением анализа информации о попытках нарушителей проникнуть на объект (территорию), пронести (провезти) на объект (территорию) запрещенные к вносу (ввозу) предметы и материалы.

28. Пресечение попыток совершения террористического акта на объекте достигается:

- а) подготовленностью должностных лиц и работников к действиям при получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте;
- б) подготовленностью сотрудников охраны к действиям по пресечению попыток совершения террористического акта на объекте;
- в) исключением фактов бесконтрольного нахождения на объекте посетителей, работников обслуживающих, ремонтных и иных сторонних организаций;
- г) проведением осмотров транспортных средств, въезжающих на объект (территорию) и выезжающих с объекта;
- д) проведением осмотров объекта на предмет выявления посторонних лиц и подозрительных предметов;
- е) принятием мер по исключению нахождения в непосредственной близости от объекта бесхозных и беспричинно оставленных транспортных средств;

ж) исправностью и проведением технического обслуживания технических средств охраны;

з) организацией использования и хранения на объекте опасных веществ и материалов, исключая доступ к ним посторонних лиц.

29. Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористического акта на объекте достигаются:

а) разработкой и уточнением планов действий (инструкций) работников при угрозе совершения и при совершении террористического акта на объекте;

б) усилением охраны объекта, прекращением (ограничением) допуска посетителей на объект (территорию);

в) оповещением и эвакуацией работников и посетителей объекта;

г) проведением осмотров объекта на предмет выявления посторонних лиц и подозрительных предметов;

д) подготовленностью должностных лиц, работников и подразделения охраны к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на объекте;

е) обеспечением готовности к работе аварийно-спасательных формирований на объекте, в том числе нештатных;

ж) обеспечением готовности к встрече и размещению прибывающих на объект (территорию) правоохранительных и антитеррористических органов, специальной техники аварийно-спасательных служб.

30. Реализация мер, указанных в пунктах 23-28 настоящих требований, организуется руководителем объекта и проводится во взаимодействии с уполномоченными государственными органами, органами местной государственной администрации и местного самоуправления, аварийно-спасательными службами и иными ведомствами и организациями.

31. При получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против объектов, осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму.

32. Содержание режимов усиления противодействия терроризму предусматривает выполнение комплекса мер, указанных в настоящих требованиях, в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта на объекте и его возможных последствий.

IV. Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте

33. Руководитель объекта обязан представлять информацию об угрозе совершения и о совершении террористического акта на объекте в уполномоченные государственные органы.

34. Информирование руководителем объекта уполномоченных государственных органов об угрозе совершения и о совершении

террористического акта на объекте осуществляется в отношении угроз, включенных в перечень потенциальных угроз совершения террористического акта на объекте.

35. Информирование руководителем объекта уполномоченных государственных органов об угрозе совершения и о совершении террористического акта на объекте осуществляется незамедлительно:

а) в случае обнаружения работниками объекта угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте;

б) в случае получения работниками объекта информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте, в том числе анонимного характера.

36. Информация об угрозе совершения и о совершении террористического акта на объекте направляется в уполномоченные государственные органы руководителем объекта посредством имеющихся в его распоряжении средств связи:

V. Порядок контроля за выполнением требований

37. Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется руководством объекта либо уполномоченным должностным лицом путем проведения плановых, внеплановых и контрольных проверок антитеррористической защищенности объектов.

38. Основанием для проведения внеплановой проверки является складывающаяся ситуация в стране в вопросах антитеррористической безопасности, поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации об угрозах причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу.

39. Перечень должностных лиц, привлекаемых к проведению проверок, указанных в пункте 37 настоящих требований, определяется руководством и уполномоченными государственными органами.

40. К проверкам, указанным в пункте 37 настоящих требований, могут привлекаться эксперты специалисты в сфере охраны и безопасности и др.

41. Продолжительность проведения внеплановой проверки определяется комиссией с учетом особенностей объекта и характера угрозы.

42. Руководитель объекта в течение установленного срока направляет в соответствующие государственные органы уведомление об устранении недостатков в антитеррористической защищенности объекта.

43. Контрольная проверка проводится по решению комиссии осуществившей предыдущую проверку.

2. ПЕРЕЧЕНЬ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ СОВЕРШЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА НА ОБЪЕКТЕ:

1. Угроза захвата - возможность захвата объекта, установления над объектом контроля силой, или угрозой применения силы, или путем любой другой формы запугивания.
2. Угроза взрыва - возможность разрушения объекта или нанесения объекту, вреда здоровью людей повреждений путем взрыва (обстрела).
3. Угроза размещения или попытки размещения на объекте взрывных устройств (взрывчатых веществ) - возможность размещения или совершения действий в целях размещения каким бы то ни было способом на объекте взрывных устройств (взрывчатых веществ), которые могут разрушить объект, нанести повреждения объекту.
4. Угроза поражения опасными веществами - возможность загрязнения объекта опасными химическими, радиоактивными или биологическими агентами, угрожающими жизни или здоровью людей.
5. Угроза блокирования - возможность создания препятствия, ограничивающего функционирование объекта, угрожающего жизни или здоровью людей.
6. Угроза захвата заложников.
7. Угроза организации демонстративных убийств (казней) работников, посетителей и других лиц.
8. Угроза технического воздействия - несанкционированные действия техническими способами (включая дистанционное) в отношении систем электропитания, управления или защиты технологических процессов объекта в целях вывода их из строя, а также хищение конфиденциальной информации, использование которой может облегчить организацию несанкционированных действий в отношении объекта.

3. ОСНОВНЫЕ ТИПОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ

В целях обеспечения антитеррористической защищенности на объекте должны быть в наличии:

- паспорт антитеррористической защищенности объекта;
- инструкция о действиях охранных служб и работников, занятых на объекте, при обнаружении подозрительных предметов, а также при возникновении и ликвидации последствий актов терроризма;
- сведения о мероприятиях по обучению персонала способам защиты и действиям при актах терроризма;
- утвержденные схемы эвакуации посетителей и персонала, а также информационные указатели эвакуации;
- средства индивидуальной и коллективной защиты, система контроля;
- системы оповещения и связи, локальные системы оповещения, порядок оповещения и тексты оповещения;
- укрытия для персонала и посетителей, с элементами их технической оснащенности;
- собственный и (или) привлеченный автотранспорт для прибытия администрации и персонала на объект или для эвакуации людей и имущества при угрозе совершения актов терроризма;
- автоматизированная система контроля и безопасности на объекте:
- автоматическая система пожарной сигнализации;
- автоматическая система пожаротушения;
- автоматическая система дымоудаления;
- система аварийного освещения;
- система аварийного отключения производственного оборудования;
- системы автоматического управления и эвакуации при пожаре.
- силы и средства, привлекаемые для ликвидации последствий актов терроризма;
- порядок привлечения сил и средств для ликвидации последствий актов терроризма.
- схема оповещения должностных лиц объекта об угрозе возникновения ЧС;
- место для хранения взрывопожароопасных материалов, оборудованное в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- схема расположения бойлерных, котельных, размещения крупных холодильных установок централизованного хладоснабжения;
- инженерные заграждения в соответствии с требованиями по инженерно-технической укреплённости;
- оборудованные контрольно-пропускные пункты для прохода посетителей, персонала, проезда автомобильного транспорта, места для стоянки личного автотранспорта посетителей и завоза товаров;
- оборудование техническими средствами сигнализации, контроля, видеонаблюдения, принудительной остановки автотранспорта;

- кнопки тревожной сигнализации, с выводом информации на пульт централизованной охраны подразделений МВД КР, охранных агентств;
- функционирующих на входах систем обнаружения металлических предметов и оружия (ручные металлообнаружители);
- электроснабжение, в том числе автономное;
- охрана, организованная силами органов внутренних дел или организациями при наличии соответствующей лицензии на осуществление данного вида деятельности;
- схемы внутренней связи, в том числе громкоговорящей;
- схема оповещения в случае возникновения террористической угрозы или совершения террористического акта и телефоны с автоматическим определителем номера (АОН);
- инструкции, информационные стенды, плакаты, памятки с иллюстрациями и рекомендациями по действиям при угрозе совершения террористического акта, обнаружении бесхозных вещей и предметов.

4. ТИПОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (ОБРАЗЕЦ) ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПАСПОРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ОТ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

I. Положение

о Паспорте антитеррористической защищенности объектов от возможных террористических посягательств

1. Паспорт является информационно-справочным документом, в котором указываются сведения о соответствии объекта требованиям по его защите от актов терроризма.

Информация, включенная в Паспорт, предназначена только для служебного пользования органами государственной власти и иными субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, при проведении контртеррористической операции, а также мероприятий по предупреждению, минимизации и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма.

2. Паспортизации подлежат объекты возможных террористических посягательств, на которых в результате совершения или угрозы взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население создается опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями.

К таким объектам могут относиться любые учреждения и организации, как стратегически важные для республики, так и места с массовым пребыванием граждан (50 и более человек), вплоть до многоэтажных жилых домов.

3. Разработка Паспорта осуществляется администрацией объекта с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем Положении, а также рекомендаций Антитеррористического центра ГКНБ Кыргызской Республики с учетом особенностей объекта.

4. Паспорт разрабатывается руководством объекта или должностными лицами ответственными за безопасность объекта в соответствии со структурой Паспорта согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

5. Руководитель объекта согласовывает с органами ГКНБ и МВД КР состав и объем сведений, включенных в Паспорт (состав и полноту документов, их информативность и актуальность), а также порядок их представления контролирующим и надзорным органам.

6. Паспорт составляется в трех экземплярах и согласовывается с органами ГКНБ и МВД КР. Паспорт утверждается руководителем объекта по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

По одному экземпляру Паспорта представляется в ГКНБ и органы внутренних дел. Один экземпляр Паспорта подлежит хранению на объекте.

7. Паспорт составляется по состоянию на текущий период и дополняется или корректируется путем внесения изменений во все экземпляры, с указанием причин и даты их внесения.

8. Паспорт подлежит корректировке в следующих случаях:

- при изменении или установлении нормативными правовыми актами Кыргызской Республики дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма.

- на основании рекомендаций ГКНБ КР и органов внутренних дел, государственных органов.

- при изменении застройки территории объекта или после завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации зданий, помещений и сооружений объекта.

- при изменении схемы охраны объекта, его дополнительном оснащении или перевооружении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т.п.

- при изменении персоналий должностных лиц включенных в паспорт и способов связи с ними.

- в случае изменения других фактических данных, имеющих значение для решения задач, изложенных в п.1.